Приложение 1.

**Краткий очерк развития практики насильственных исчезновений в ходе «контртеррористической операции» в Чечне в 1999-2009 гг.**

1. Насильственные исчезновения людей в зоне вооруженного конфликта на Северном Кавказе стали одним из наиболее страшных проявлений системы, включавшей:

- похищения или незаконные задержания;

- незаконное содержание в «секретных тюрьмах»;

- пытки;

- внесудебные казни;

- сокрытие тел.

Похищения или незаконные задержания людей с их последующих исчезновением стали одной из важнейших составляющих так называемой «контртеррористической операции», которую Российская Федерация проводит на Северном Кавказе начиная с августа 1999 года.

2. Эти насильственные исчезновения составляют распространенную и систематическую практику, что делает их, согласно Конвенции ООН о насильственных исчезновениях, преступлением против человечности со всеми вытекающими международными последствиями: эти преступления не имеют срока давности. Общее число жертв насильственных исчезновений в зоне вооруженного конфликта в Чечне с 1999 года, по нашим сведениям, составило от трех до пяти тысяч человек.

3. Эта система сложилась в течение первых месяцев Второй чеченской войны. Власти не называли происходящее ни войной, ни вооруженным конфликтом, и не вводили режим чрезвычайного или военного положения. Был введен режим «контртеррористической операции», позволявший использовать все возможные силовые структуры «не по прямому назначению» без каких-либо правовых процедур или парламентского контроля. Какой-либо иной контроль в «зоне проведения контртеррористической операции» также не был предусмотрен. Действующее законодательство по смыслу предполагало локальные и кратковременный характер «контртеррористической операции», на деле же она продолжалась почти десять лет на территории в более 10 тысяч квадратных километров.

4. Мы не можем утверждать, что изначально предполагалось создание и функционирование этой системы именно в такой форме. Насколько мы можем судить, первоначально предполагалось расследование уголовного дела с условным названием «Война», и показательный процесс в рамках уголовного дела. Но сама идея расследования событий вооруженного конфликта в рамках законодательства мирного времени была абсурдна. Многие сотни участников вооруженного конфликта, задержанных с осени 1999 по весну 2000 года, были допрошены в рамках этого дела (как правило, с применением пыток и иных незаконных методов), помещены в следственные изоляторы, и в итоге были освобождены по амнистии (и/или в результате коррупции).

5. Одновременно в действовавших в Чечне группировках войск (в которые входили оперативные группы ФСБ, подразделения МВД и ФСИН) существовала набирала с самого начала и всё больший размах практика совершенно незаконного содержания задержанных, вне всяких правовых рамок, их «форсированных допросов», не предполагавших, что человек выживет и предстанет перед судом.

6. По крайней мере с мая 2000 года эта система приобрела устойчивый характер. Ее центром были Ханкала (главная база федеральных сил в Чечне), важными узлами – штаб группировки федеральных сил «Запад» (в окрестностях с. Танги-Чу), Урус-Мартановский временный отдел внутренних дел (располагавшийся в одном комплексе зданий с военной комендатурой и райотделом ФСБ), Октябрьский временный отдел внутренних дел, «Титаник» (военная база на перевале между с. Аллерой и Новогрозненский).

7. Одним из важнейших способов проведения КТО в первые годы стали «зачистки» населенных пунктов. Выдвигавшаяся с Ханкалы группировка войск (в которую входили армейские части, ВВ, подразделения МВД и ФСИН, представители ФСБ), двигаясь от села к селу, блокировали их, и осуществляли сплошную «фильтрацию» мужской части населения. Для этого на окраинах сел создавались «временные фильтрационные пункты», в которых людей допрашивали с применением пыток. Тех, кого заподозрили в участии в вооруженном сопротивлении, доставляли на Ханкалу для допросов, или убивали. Кого-то впоследствии освобождали, кто-то исчезал бесследно. Казавшиеся бессмысленными пытки и допросы на «временных фильтрационных пунктах» обеспечивали также вербовку агентов и выстраивание агентурной сети, а также связь с уже имевшейся агентурой.

8. Вторым важнейшим методом проведения КТО стали «адресные спецоперации», в ходе которых, как правило – по ночам, задерживали тех, кого подозревали в участии в вооруженном сопротивлении или в «пособничестве». Их (как и задержанных в ходе «зачисток») доставляли в незаконные места содержания, где пытали, добиваясь сведений об их товарищах: система работала как конвейер. Тела убитых после пыток сбрасывали (наиболее известное место – свалка трупов в дачном поселке «Здоровье» рядом с Ханкалой).

9. Эта система оказалось, скорее, контрпродуктивна в борьбе с вооруженным сопротивлением. Массовые задержания по показаниям, добытым под пытками, или просто произвольные задержания, сопровождавшиеся грабежами и уничтожением имущества «зачистки» и «адресные спецоперации», - всё это жестокое, избыточное и неизбирательное насилие не уменьшало, а увеличивало мобилизационную базу вооруженного подполья. Это стало ясно к концу 2002 года, после террористического акта в «Норд-Осте» в Москве. По-видимому, в течение последующих месяцев были сделаны выводы, и федеральные власти перешли к «чеченизации» конфликта.

10. В рамках «чеченизации» в 2003 году были созданы или получили новые полномочия вооруженные формирования, сформированные из этнических чеченцев:

- батальоны спецназа ГРУ «Запад» Саид-Магомеда Какиева (находились в оппозиции к Джохару Дудаеву с начала 1990-х) и «Восток» братьев Ямадаевых (перешли на сторону федерального Центра в 1999 г)

- спецгруппа ФСБ «Горец» Мовлади Байсарова (во второй половине 1990-х – известного похитителя людей)

- «служба безопасности Ахмата Кадарова», которой командовал его сын Рамзан Кадыров. В нее всеми методами, включая пытки и насилие, а затем – соучастие в пытках, насилии, убийствах, - привлекали бывших боевиков.

Кроме того, действовало Оперативно-розыскное бюро № 2 ГУ МВД РФ по Северо-Кавказскому федеральному округу, в котором работали кадровые сотрудники МВД.

Этим структурам постепенно были переданы полномочия по осуществлению незаконного насилия в рамках проведения «контртеррористической операции», в том числе и насильственных исчезновений.

11. Основной целью «чеченизации» было повышение адресности и избирательности действий, и снижение «побочного ущерба». Это в сумме должно было усилить эффективность используемых (по сути, террористических) методов.

Кроме того, такая конфигурация должна была обеспечить возможность взаимного контроля за деятельностью различных структур (так, в 2006-277 гг. были расследованы два дела в отношении «кадыровцев»).

 12. Динамика числа похищений и исчезновений, зафиксированных ПЦ «Мемориал» в 2002-2009 годах, показывает, что первое время «чеченизация» конфликта была эффективна. Данные этого мониторинга, проводившегося по единой методике, позволяют, даже с учетом их неполноты, оценить эту динамику. Вплоть до 2008 года мы констатировали систематическое снижение числа зафиксированных похищений, а среди них – доли убитых или бесследно исчезнувших:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Похищены, всего | Из них освобождены или выкуплены | Из них найдены убитыми | Из них исчезли | Из них обнаружены в СИЗО |
| 2002 | 544 | 91 | 81 | 372 | - |
| 2003 | 498 | 158 | 52 | 288 | - |
| 2004 | 450 | 213 | 26 | 203 | 8 |
| 2005 | 323 | 155 | 25 | 128 | 15 |
| 2006 | 187 | 94 | 11 | 63 | 19 |
| 2007 | 35 | 21 | 1 | 9 | 2 |
| 2008 | 42 | 21 | 4 | 12 | 5 |
| 2009 | 93 | 60 | 10 | 19 | 4 |

Мы предполагаем, что это снижение было связано именно с «чеченизацией» конфликта.

13. В 2006-2008 годах Рамзан Кадыров смог добиться последовательно, ликвидации спецгруппы «Горец», лояльности ОРБ-2 и роспуска батальонов «Запад» и «Восток». Этому сопутствовали пропагандистские кампании, в ходе которых эти структуры обвиняли в нарушениях прав человека, - похищениях людей, пытках и убийствах. В связи с этим, в январе 2007 года «кадыровские» структуры получили «стоп-приказ», практически прекратив похищения людей.

14. Решив свои задачи, став бесконтрольным и безальтернативным руководителем Чечни, Рамзан Кадыров отменил свой «стоп-приказ», возобновив похищения и насильственные исчезновения как систематическую практику.

15. На общее число насильственных исчезновений (от 3 до 5 тысяч человек) российскими судами были вынесены два приговора федеральным «силовикам» и два приговора «кадыровцам» («дело АТЦшников» и «дело ППСников»), то есть безнаказанность таких преступлений составляет 99.9 процента. Исследование дел о насильственных исчезновениях показывает, что для этого систематически использовались различные методы:

- уголовные дела не возбуждали – порою это делалось только после подачи жалобы в ЕСПЧ;

- расследование по существу не велось – дело в установленные Уголовно-процессуальным кодексом приостанавливали и возобновляли, но не прекращали, таким образом, делая невозможным ознакомление с ним родственников;

- если всё же находились какие-то неоспоримые доказательства причастности к исчезновению военных или сотрудников ФСБ, и дело направлялось в военную прокуратуру, то последняя безосновательно отказывалась принимать его к производству, и начинался бесконечный «пинг-понг» между гражданской и военной юстицией;

- если же дело принимала к производству военная прокуратура, то во-первых, неоднократно подозреваемым давали возможность выехать из Чечни, где они находились в командировке, в места постоянной дислокации, и только после этого начинали их безуспешные поиски; во-вторых, в процессе длительного следствия дело трансформировалось таким образом, что обвиняемыми становились люди, уже убитые или умершие, а с живых фигурантов обвинение снималось.

В целом, имела место система организованной безнаказанности, обеспечивавшая воспроизводство насильственных исчезновений как распространенной и систематической практики.

Согласно российскому законодательству, срок давности по особо тяжким преступлениям составляет 15 лет, что позволяет прекращать тысячи этих уголовных дел. Однако, именно поскольку насильственные исчезновения были распространенной и систематической практикой (что доказывается массивом из сотен решений ЕСПЧ по таким делам), то, согласно Конвенции о насильственных исчезновениях 2006 года, они являются преступлением против человечности со всеми вытекающими международно-правовыми последствиями, включая отсутствие срока давности.